

## Улучшение экологического мониторинга Черного моря Проект EMBLAS-I

Рабочее совещание сторон Российской Федерации  
г. Сочи, 12-13 марта 2015 г.

### Решения совещания

Рабочее совещание заинтересованных сторон Российской Федерации было проведено в г. Сочи 12-13 марта 2015 года в рамках первой фазы проекта «Улучшение экологического мониторинга Черного моря» (EMBLAS, [www.emblasproject.org](http://www.emblasproject.org)).

В Рабочем совещании приняло участие 56 человек. Участниками совещания были представители организаций различных министерств и ведомств, ответственных за проведение мониторинга морской среды, а также научных институтов и морских лабораторий. В работе участвовали сотрудники территориальных подразделений Росгидромета, Росприроднадзора, Росрыболовства, Федерального агентства по недропользованию Министерства природных ресурсов и экологии, Федерального государственного бюджетного учреждения «Государственный океанографический институт имени Н.Н. Зубова (ФГБУ «ГОИН», Москва), Севастопольского отделения Государственного океанографического института (СО ГОИН, Севастополь), Института океанологии РАН им. П.П. Ширшова (ИОРАН, Москва), Южного отделения Института океанологии РАН им. П.П. Ширшова (ЮО ИОРАН, Геленджик), Федерального государственного бюджетного учреждения "Научно-производственное объединение "Тайфун" (ФГБУ "НПО Тайфун", Обнинск), Всероссийского научно-исследовательского института гидрометеорологической информации - Мировой центр данных (ВНИИГМИ-МЦД, Обнинск), Института биологии южных морей имени А.О.Ковалевского (ИнБИОМ, Севастополь), Морского гидрофизического института (МГИ, Севастополь), Федерального государственного учреждения "Информационно-аналитический центр по водопользованию и мониторингу Азовского моря" (ФГУ «Азовморинформцентр», Таганрог), Филиала ФГУ «Администрация морского порта Новороссийск» в морском порту Сочи (АМП, Сочи), Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» (ФГБУ «ВНИРО», Москва), Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Южный научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» (ФГБНУ «ЮгНИРО», Керчь), Федерального государственного бюджетного учреждения «Крымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (ФГБУ «Крымское УГМС», Комплексная лаборатория наблюдений за загрязнением природной среды морской гидрометеорологической станции Опасное и Морская гидрометеорологическая станция Ялта), Ростовский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Северо-Кавказское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (Ростовский ЦГМС, Ростов-на-Дону), Лаборатории мониторинга загрязнения поверхностных вод (ЛМЗПВ) Устьевой ГМС Кубанская (Темрюк), Федерального государственного бюджетного учреждения «Северо-Кавказское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (Краснодарский краевой центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Краснодар), Федерального государственного бюджетного учреждения «Черноморо-Азовская Дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция», Новороссийск), Федерального государственного бюджетного учреждения науки Южный научный центр Российской академии наук (ЮНЦ РАН, Ростов-на-Дону), Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт аридных зон Южного

научного центра Российской академии наук (ИАЗ ЮНЦ РАН, Ростов-на\_Дону), Федерального государственного бюджетного учреждения «Государственный природный заповедник «Утриш» (Анапа), Гидрометеобюро «Туапсе» (Туапсе), Федерального государственного бюджетного учреждения «Специализированный центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Черного и Азовского морей» (ФГБУ «СЦГМС ЧАМ», Сочи), Научного технологического центра ОЙЛТИМ (ООО «НТЦ ОЙЛТИМ», Сочи), Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт природно-технических систем Российской академии наук (ИПТС РАН, Сочи). Всего приняло участие 25 организаций. В работе Совещания приняли также участие руководители проекта EMBLAS I и EMBLAS II.

Задачей совещания явилась оценка состояния и потенциала организаций Российской Федерации, вовлеченных в выполнение государственного мониторинга и других видов регулярных наблюдений морской среды Черного моря. Также одной из основных целей совещания являлось определение возможности гармонизации национальных подходов к мониторингу с принятыми в странах ЕС и закрепленными в директивах Евросоюза (WFD-2000 и FMSD-2008). На совещании была заслушана серия сообщений по следующим вопросам:

- современное состояние наблюдательной сети и программы мониторинга на Черном море;
- законодательные и нормативно-методические документы государственных органов РФ по организации мониторинга морской среды;
- законодательство Евросоюза в области мониторинга;
- существующие базы данных мониторинга и направления их совершенствования;
- возможности региональных и центральных, в том числе НПО «Тайфун», химических лабораторий Росгидромета и организаций других ведомств;
- наблюдения по гидрохимическим и гидробиологическим показателям организациями РАН, Агентства по рыбным ресурсам и другими ведомствами.

На основе заслушанных сообщений и результатов их обсуждения участники совещания пришли к следующим **заключениям** о состоянии системы мониторинга Черного моря в РФ:

- российское законодательство предусматривает проведение государственного мониторинга на Черном море в пределах внутренних и территориальных морских вод, исключительной экономической зоны;
- постановление правительства РФ предусматривает выделение локальных, территориальных и федеральных наблюдательных сетей, финансируемых за счет средств владельцев промышленных объектов, оказывающих негативное воздействие на морскую среду, бюджетов субъектов федерации и федерального бюджета, соответственно;
- действующая сеть наблюдений ориентирована на мониторинг морской среды вблизи источников загрязнения (порты, выпуски сточных вод, устья рек) и в районах водопользования населения (в пределах 2-3 км от берега), отдельные точки наблюдения находятся на расстоянии до 6 км от берега;
- для целей пробоотбора и выполнения других наблюдений у заинтересованных организаций имеются два судна, используются также арендованные плавсредства;
- выполняемый организациями Росгидромета государственный мониторинг включает выполнение отбора только проб воды, отбор донных отложений и гидробионтов не производится. Вместе с тем в 1980-1990х годах Росгидрометом проводились наблюдения за состоянием морских вод по ряду гидробиологических показателей, разработаны методические документы по производству гидробиологических наблюдений;
- при научных и рыбохозяйственных исследованиях организациями РАН и Агентства по рыболовству выполняются наблюдения за фито- и зоопланктоном, другими

биологическими объектами, а также органическими загрязнениями с различным пространственно–временным разрешением;

- региональные химические лаборатории оснащены в достаточной мере для выполнения химических анализов воды по программе «первого дня» (стандартная гидрохимия) и ряда химических загрязнителей. Значительно больший набор видов химических анализов воды, донных отложений и биоты способен выполнять НПО «Тайфун» (г. Обнинск). Последний имеет возможность определения приблизительно 2/3 количества веществ, входящих в список приоритетных согласно директивам Евросоюза (ЕС);

- наблюдения за фито- и зоопланктоном, бентосными сообществами и рядом других гидробионтов выполняются научными организациями РФ в течение многих лет. За это время подготовлены научно-методические материалы, позволяющие определить качественные и количественные значения гидробиологических показателей, а также позволяющие охарактеризовать экологический статус морской среды Черного моря.

Участники Рабочего совещания **согласились** с тем, что:

- единый научно-методический подход является необходимым условием работы по совершенствованию системы мониторинга Черного моря;
- согласованная деятельность различных организаций позволит получить синергетический эффект по оценке состояния Черного моря и выработке предложений по улучшению состояния морской среды с целью обеспечения устойчивого развития региона, использования передового опыта и технологических инноваций в организации мониторинговых наблюдений.

Участники Рабочего совещания **признали** важным поддержать:

- дальнейшее совершенствование законодательной базы по проведению мониторинга экологического состояния Черного моря;
- разработку рекомендаций по минимизации отрицательного эффекта антропогенного воздействия;
- улучшение методов оценки воздействия на окружающую среду и анализа результатов такого воздействия;
- разработку и реализацию адаптационных мероприятий по снижению воздействия изменения климата на морскую среду;
- формулирование целей постепенного улучшения экологического состояния Черного моря и согласование параметров оценки достижения поставленных целей;
- согласование усилий Черноморских стран, направленных на улучшение экологического состояния моря;
- повышение уровня знаний о состоянии морской среды;
- рациональное использование природных ресурсов моря;
- защиту жизни и здоровья человека как части окружающей среды.

Участники Рабочего совещания **обсудили** и:

- подтвердили важность результатов, полученных в рамках реализации первой фазы проекта;
- отметили объем и качество Второго диагностического отчета;
- одобрили предложения по совершенствованию мониторинга Черного моря, в том числе проведения пилотных обследований в рамках проекта «Улучшение экологического мониторинга Черного моря» (EMBLAS II);

- подчеркнули необходимость дальнейшего повышения качества информации о состоянии окружающей среды и расширения обмена данными на национальном и региональном уровне;
- выразили уверенность в том, что участие в совместной экспедиционной деятельности заинтересованных организаций различных министерств и ведомств Российской Федерации позволит достичь укрепления партнёрства;
- призвали к укреплению сотрудничества всех заинтересованных сторон в рамках проекта EMBLAS и существующего регионального механизма под эгидой Черноморской комиссии;
- рекомендовали принять во внимание возможность адаптации практики проведения работ по мониторингу морской среды к положениям Рамочной директивы по морской стратегии (2008) и Рамочной директивы по воде Европейского Союза (2000);
- выразили твердую уверенность в возможности гармонизации национальных подходов к мониторингу с принятыми в странах ЕС и закрепленными в директивах WFD и MSFD поскольку РФ располагает на Черном море достаточным потенциалом для организации мониторинга морской среды по стандартам, совместимым с действующими в Евросоюзе;
- одобрили предложения о необходимости совершенствования институциональной структуры, включая закрепление ее в нормативно-правовой базе, что позволило бы, в частности, создать национальную Программу комплексного мониторинга и оценки экологического состояния Черного моря;
- одобрили разработанные предложения, направленные на укрепление научного потенциала и модернизацию оборудования научных судов, задействованных в мониторинге окружающей среды Черного моря;
- одобрили внедрение согласованных процедур мониторинга и оценки состояния окружающей среды, принимая во внимание требования к управлению на базе экосистемного подхода;
- подчеркнули необходимость совершенствования законодательной базы РФ для придания особого статуса работам по мониторингу загрязнения окружающей среды и возможности использования полученных данных органами исполнительной власти РФ при разработке и реализации мероприятий, направленных на снижение уровня загрязнения морской среды.

#### Участники совещания **предложили:**

- принять во внимание рекомендации Второго диагностического отчета (DR-II);
- учесть в ходе подготовки национальных программ по морской среде предложения раздела DR-II по реализации мониторинга, включая предложения по подготовке правовых документов и нормативно-методических указаний;
- принять во внимание и использовать имеющийся потенциал различных организаций при оптимизации мониторинга и его совершенствовании, включая развитие дистанционных и оперативных методов мониторинга как неотъемлемой части национальной программы;
- расширять направление биологического мониторинга сообществ организмов на всех трофических уровнях, включая рыб и млекопитающих;
- приложить усилия для гармонизации методов оценок состояния морской среды, выполняемых различными организациями РФ, вне зависимости от используемого пробоотборного оборудования и аналитических приборов;

- независимо от ведомственной принадлежности и уровня обеспеченности оборудованием химических и биологических лабораторий повысить требования по качеству контроля данных, начиная от экспедиционного отбора проб до формирования баз данных и получения аналитических материалов и расчетных значений;
- в части организационной и технической помощи в осуществлении проекта EMBLAS-II участники совещания направят в ГОИН предложения по проведению различных видов гидрохимического и гидробиологического мониторинга для возможного включения их в национальный сегмент проекта EMBLAS II;
- для целей проекта EMBLAS-II будет оценена возможность использования имеющихся судов с учетом их способности разместить на борту профильных специалистов стран-участников проекта (России, Грузии и Украины), будет также уточнен правовой режим участия иностранных специалистов в работах по мониторингу в рамках проекта;
- определения стандартных гидрохимических параметров первого дня будут выполняться в региональных и судовых лабораториях, более сложные анализы – в береговых стационарных лабораториях и в НПО Тайфун (г. Обнинск). Будет проанализирована возможность вывоза части параллельных проб в ведущие зарубежные химические и биологические лаборатории для проведения интеркалибрации и выполнения комплекса мероприятий по оценке качества данных (методики QA/QC Черноморской Конвенции).

Секретарь Рабочего совещания  
д.т.н., вед.н.с. лаб. Мониторинга загрязнения  
морской среды ФГБУ «ГОИН»

А.Н. Крутов